



Raport z konsultacji społecznych  
projektu Strategii Rozwoju Gminy  
Pacanów na lata 2025-2035  
wraz z prognozą oddziaływania  
na środowisko

Opracowane przez:



[www.CentrumFunduszyUE.pl](http://www.CentrumFunduszyUE.pl)

## Wprowadzenie

Niniejszy Raport został opracowany w celu przedstawienia przebiegu, form oraz wyników konsultacji społecznych projektu Strategii Rozwoju Gminy Pacanów na lata 2025-2035 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

## Podstawa prawna

Konsultacje społeczne projektu Strategii Rozwoju Gminy Pacanów na lata 2025-2035 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko odbyły się na podstawie art. 6 ust. 3 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju z dnia 6 grudnia 2006 r. (Dz. U. z 2025 r. poz 198) oraz zgodnie z uchwałą nr XI/62/247 Rady Miejskiej w Pacanowie w sprawie szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii rozwoju gminy, zmienionej uchwałą nr XXIII/139/25 Rady Miejskiej w Pacanowie z dnia 29 września 2025 r. w sprawie zmiany uchwały nr XI/62/24 Rady Miejskiej w Pacanowie z dnia 24 października 2024 r. w sprawie szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii rozwoju gminy.

## Przedmiot konsultacji

Przedmiotem konsultacji był projekt Strategii Rozwoju Gminy Pacanów na lata 2025-2035 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

## Termin konsultacji

Konsultacje społeczne odbyły się w terminie od dnia 22 stycznia 2026 r. do dnia 11 lutego 2026 r.

## Cel konsultacji

Celem konsultacji było poznanie opinii mieszkańców oraz lokalnych partnerów społecznych i gospodarczych na temat projektu Strategii, a także włączenie ich w proces tworzenia Strategii.

## Formy konsultacji

Konsultacje przeprowadzone zostały w następujących formach:

1. poprzez wypełnienie i złożenie formularza konsultacyjnego:
  - a. w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy w Pacanowie, ul. Rynek 15, 28-133 Pacanów,
  - b. pocztą na adres Urzędu Miasta i Gminy w Pacanowie, ul. Rynek 15, 28-133 Pacanów;
2. poprzez przesłanie wypełnionego formularza konsultacyjnego za pomocą systemu ePUAP, adres skrytki Urzędu Miasta i Gminy w Pacanowie e-PUAP: /758oq3xsuk/skrytka lub /758oq3xsuk/SkrytkaESP (decyduje data wpływu do Urzędu);
3. poprzez przesłanie wypełnionego formularza konsultacyjnego za pomocą pocztą elektroniczną na adres: [oc@pacanow.pl](mailto:oc@pacanow.pl);
4. poprzez e-Doręczenia na adres: AE:PL-74442-37453-ARCWU-17 .

## Przebieg konsultacji

### Uwagi zgłoszone na etapie konsultacji społecznych

W tabeli przedstawiono treść otrzymanych uwag oraz zawarto odniesienie Gminy Pacanów co do ich zasadności wraz z uzasadnieniem.

Dane osoby/ instytucji wnoszącej uwagę	Dokument, oryginalny zapis w dokumencie	Propozycja zmiany/uwaga, uzasadnienie uwagi	Odniesienie się do uwagi
<p>Centrum Funduszy UE Sp. z o.o.</p>	<p>Strategia Rozwoju Gminy Pacanów na lata 2025-2035</p> <p>Model struktury funkcjonalno-przestrzennej, str. 26-27</p> <p>Gmina Pacanów składa się z 28 sołectw. Poszczególne miejscowości są rozproszone. Wśród nich można wyróżnić przede wszystkim wsie takie jak Rataje Słupskie, Wójcza czy Oblekoń, w których znajdują się placówki oświatowe oraz ośrodki zdrowia. Ponadto na ich obszarze oraz w miejscowościach: Biechów, Grabowica, Kępa Lubawska, Rataje Karskie, Słupia, Sroczków, Wójcza, Wójeczka, Zborówek zlokalizowane są świetlice wiejskie oraz jednostki OSP. Większość miejscowości wiejskich pełni funkcje typowo rolnicze. Na ich terenie dostęp do usług jest często</p>	<p>Usunąć przedmiotowy zapis.</p> <p>Zastąpić tekstem o następującym brzmieniu: „Zabudowa w Gminie Pacanów charakteryzuje się znacznym rozproszeniem, co jest typowe dla obszarów wiejskich o zróżnicowanym krajobrazie. W centrach poszczególnych miejscowości, zwłaszcza w północnej części gminy, występuje bardziej zwarta zabudowa, gdzie domy i budynki gospodarcze skupiają się wzdłuż jednej, często krętej ulicy, tworząc tradycyjny układ ruralistyczny. W takich miejscach można zauważyć nieliczne kolonie i przysiółki, które dodatkowo urozmaicają strukturę przestrzenną. Przykłady takich miejscowości to m.in. Wójcza, Biechów i Wola Biechowska.</p> <p>Natomiast w południowej części gminy, obok bardziej zwartych obszarów zabudowanych występuje luźna lub nawet rozproszona zabudowa, gdzie pojedyncze gospodarstwa są oddalone od siebie o większe odległości. Tego typu struktura jest charakterystyczna dla sołectw takich jak np. Oblekoń czy Żabiec, gdzie zabudowa rozciąga się wzdłuż długich, często prostych ulic, z licznymi koloniami, czy też zupełnie odosobnionymi pojedynczymi gospodarstwami. Taki układ wynika z uwarunkowań geograficznych, w tym bliskości rzeki, a także z rolniczego charakteru tego regionu.</p>	<p>Uwaga uwzględniona.</p>

Dane osoby/ instytucji wnoszącej uwagę	Dokument, oryginalny zapis w dokumencie	Propozycja zmiany/uwaga, uzasadnienie uwagi	Odniesienie się do uwagi
	<p>utrudniony, ponadto konieczna jest modernizacja dróg. Szansą na ich rozwój jest rolnictwo ekologiczne oraz agroturystyka.</p>	<p>Pacanów, jako główny ośrodek miejski gminy, wyróżnia się największą koncentracją zabudowy. W centrum miejscowości dominuje zwarta, miejska tkanka z wyraźnym układem ulic, gdzie obok budynków mieszkalnych znajdują się obiekty użyteczności publicznej, usługowe i handlowe.</p> <p>Miasto posiada zachowany historyczny układ rynku o założeniu zbliżonym do kwadratu, otoczony zwartą zabudową, z rozchodzącymi się na wszystkie kierunki ulicami. Taki układ odzwierciedla funkcję Pacanowa jako lokalnego centrum administracyjnego, kulturalnego i gospodarczego, kontrastując z bardziej rozproszoną zabudową wiejską w pozostałych częściach gminy. Ten zróżnicowany charakter zabudowy w gminie Pacanów jest wynikiem zarówno uwarunkowań historycznych, jak i naturalnych, takich jak ukształtowanie terenu czy bliskość Wisły, które od wieków kształtowały sposób zagospodarowania przestrzeni.</p> <p>Uzasadnienie uwagi: Konieczność zachowania zgodności z założeniami planistycznymi Gminy Pacanów.</p>	

Dane osoby/ instytucji wnoszącej uwagę	Dokument, oryginalny zapis w dokumencie	Propozycja zmiany/uwaga, uzasadnienie uwagi	Odniesienie się do uwagi
Centrum Funduszy UE Sp. z o.o.	<p>Strategia Rozwoju Gminy Pacanów na lata 2025-2035</p> <p>Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, str. 30</p> <p>Większość terenu Gminy jest objęta Obszarem Chronionego Krajobrazu Solecko-Pacanowski.</p>	<p>Skorygować przedmiotowy zapis w następujący sposób: Całość terenu Gminy jest objęta Obszarem Chronionego Krajobrazu Solecko-Pacanowski.</p> <p>Uzasadnienie uwagi: Konieczność zachowania zgodności ze stanem faktycznym.</p>	Uwaga uwzględniona.
Centrum Funduszy UE Sp. z o.o.	<p>Strategia Rozwoju Gminy Pacanów na lata 2025-2035</p> <p>Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, str. 32-35</p> <p>„Do objęcia strefą zabudowy mieszkaniowej, zagrodowej i usługowej proponuje się tereny zlokalizowane w obrębie miejscowości w sąsiedztwie istniejącej zabudowy, na gruntach o korzystnych warunkach geologicznoinżynierskich.</p>	<p>Usunąć przedmiotowe zapisy, zastępując je następującym tekstem: „Obszary koncentracji i rozwoju funkcji mieszkaniowej zostały przedstawione na modelu struktury funkcjonalnoprzestrzennej, zgodnie z wyznaczonymi strefami planistycznymi. Wyznaczenie terenów dla nowej zabudowy będzie zgodne z przepisami w zakresie ochrony walorów przyrodniczych, architektonicznych i krajobrazowych, a jednocześnie z wymaganiami ładu przestrzennego. Przyjęto założenie, że obszary rozwojowe w ramach poszczególnych stref planistycznych będą stanowić uzupełnienie i kontynuację obszarów o wykształconej zwartej strukturze funkcjonalnoprzestrzennej. Ponadto dla określenia wielkości</p>	Uwaga uwzględniona.

Dane osoby/ instytucji wnoszącej uwagę	Dokument, oryginalny zapis w dokumencie	Propozycja zmiany/uwaga, uzasadnienie uwagi	Odniesienie się do uwagi
	<p>Obszar gminy można podzielić ze względu na możliwości lokalizacji budowy na:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• obszary wskazane dla rozwoju osadnictwa – zlokalizowane w obrębie istniejącego systemu osadniczego gminy, obejmujące tereny równinne oraz wierzchowiny, zabudowa może być wprowadzona na terenach nie pełniących istotnych funkcji ekologicznych; możliwe jest ustalenie terenów mieszkaniowych również jako uzupełnienie funkcji rolniczej;</li> <li>• obszary mniej korzystne i niekorzystne dla rozwoju osadnictwa – obejmują: tereny o płytkim zaleganiu wód podziemnych oraz kompleksy rolne o wysokich klasach bonitacyjnych (I–III),</li> <li>• obszary wykluczone dla osadnictwa – obszary, które proponuje się wyłączyć z lokalizacji jakiegokolwiek zabudowy</li> </ul>	<p>mieszkalnych terenów przyjęto następujące założenia:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• wielkość działki w zabudowie rolniczej – 2 500 m<sup>2</sup> ,</li> <li>• wielkość działki w zabudowie jednorodzinnej – 800 do 1 000m<sup>2</sup> .</li> </ul> <p>Z uwagi na charakter zabudowy Gminy Pacanów określono, iż do stref z zabudową mieszkaniową należy włączyć również obszary występowania luźnej zabudowy mieszkaniowej, tj. obszary na których występują budynki o funkcji mieszkaniowej położonych w różnych od siebie odległościach, oraz mające bezpośredni dostęp do drogi publicznej i wyposażone są w infrastrukturę techniczną, również tam, gdzie nie ma możliwości wyznaczenia obszaru uzupełnienia zabudowy, z uwagi na ograniczenia wynikające z występowania gruntów rolnych chronionych. Takie podejście zapewni możliwość racjonalnego gospodarowania zasobami, w tym dostępną infrastrukturą. Chłonność wyznaczonych w ten sposób terenów pod funkcję mieszkaniową przekracza zapotrzebowanie na nową zabudowę. Jednakże wyznaczenie ich nie będzie generowało dla budżetu gminy dodatkowych kosztów związanych z budową dróg, czy pozostałych sieci infrastruktury technicznej.”</p>	

Dane osoby/ instytucji wnoszącej uwagę	Dokument, oryginalny zapis w dokumencie	Propozycja zmiany/uwaga, uzasadnienie uwagi	Odniesienie się do uwagi
	<p>to tereny narażone na wystąpienie powodzi, siedliska stanowiące przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 i stanowiska występowania roślin i zwierząt objętych ochroną prawną, lasy. Nowe tereny pod zabudowę mieszkaniową mogą być wyznaczane tylko wtedy, gdy rezerwy terenów wyznaczonych w obowiązujących planach miejscowych oraz luki w istniejącej zabudowie nie zaspokoją przewidywanych potrzeb. Chłonność rezerw mieszkaniowych oraz wskazywanie nowych terenów pod zabudowę mieszkaniową będzie obliczane na podstawie przepisów odrębnych. Struktura zabudowy mieszkaniowej Gminy nie będzie różnić się zasadniczo od obecnej, co przedstawiono szczegółowo na modelu struktury</p>	<p>Uzasadnienie uwagi: Konieczność zachowania zgodności z założeniami planistycznymi Gminy Pacanów.</p>	

Dane osoby/ instytucji wnoszącej uwagę	Dokument, oryginalny zapis w dokumencie	Propozycja zmiany/uwaga, uzasadnienie uwagi	Odniesienie się do uwagi
	funkcjonalnoprzestrzennej. Jednakże dopuszcza się rozwój terenów zabudowy mieszkaniowej, zagrodowej, letniskowej i usługowej poza wyznaczonymi w modelu obszarami, pod warunkiem, że będą one stanowić uzupełnienie wyznaczonych obszarów pod zabudowę bezpośrednio do nich przylegając, nie będą naruszały celów ochrony przyrodniczej terenów i nie będą wymagały realizacji infrastruktury technicznej obciążającej budżet Gminy.”		
Centrum Funduszy UE Sp. z o.o.	Strategia Rozwoju Gminy Pacanów na lata 2025-2035  Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, str. 37  „Uwarunkowania słoneczne na obszarze Gminy dają	Uzupełnić przedmiotowe zapisy następującym tekstem: „Gmina postuluje ograniczenie odnawialnych źródeł energii, zwłaszcza biogazowni oraz wiatraków, z wyłączeniem mikroinstalacji.”  Uzasadnienie uwagi: Konieczność zachowania zgodności z założeniami planistycznymi Gminy Pacanów.	Uwaga uwzględniona.

Dane osoby/ instytucji wnoszącej uwagę	Dokument, oryginalny zapis w dokumencie	Propozycja zmiany/uwaga, uzasadnienie uwagi	Odniesienie się do uwagi
	<p>przeciętne warunki dla rozwoju źródeł energii ze słońca.</p> <p>Mimo to Gmina powinna popularyzować energię ze źródeł odnawialnych przede wszystkim przy wykorzystaniu ogniw fotowoltaicznych celem ochrony powietrza atmosferycznego. Zasady lokalizacji urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł o mocy zainstalowanej przekraczającej 500kW powinny być określone w dokumentach planistycznych, w tym w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego oraz planie ogólnym.</p>		

Dane osoby/ instytucji wnoszącej uwagę	Dokument, oryginalny zapis w dokumencie	Propozycja zmiany/uwaga, uzasadnienie uwagi	Odniesienie się do uwagi
Centrum Funduszy UE Sp. z o.o.	Strategia Rozwoju Gminy Pacanów na lata 2025-2035  Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, str. 38-39	<p>Uzupełnić zapisy następującym tekstem: „Postuluje się przeznaczanie kolejnych terenów pod zalesienia, w szczególności w północnej części Gminy. Należy mieć na uwadze ochronę gruntów rolnych oraz zachowanie walorów krajobrazowych obszarów na północny zachód od Pacanowa oraz obszaru na południe od stawów w Biechowie.”</p> <p>Uzasadnienie uwagi: Konieczność zachowania zgodności z założeniami planistycznymi Gminy Pacanów.</p>	Uwaga uwzględniona.
Centrum Funduszy UE Sp. z o.o.	Strategia Rozwoju Gminy Pacanów na lata 2025-2035  Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, str. 39	<p>Dodać podrozdział: „Rozwój górnictwa” oraz następujący opis: „Na terenie Gminy istnieje potencjał wyznaczenia nowych stref górnictwa, obejmujących obszary, na których dotychczas nie prowadzono eksploatacji złóż lub które nie zostały jeszcze w pełni udokumentowane pod względem geologicznym.”</p> <p>Uzasadnienie uwagi: Konieczność zachowania zgodności z założeniami planistycznymi Gminy Pacanów.</p>	Uwaga uwzględniona.
Justyna Dadej	Strategia Rozwoju Gminy Pacanów na lata 2025-2035, str. 32-35	Propozycja zmiany: Zdefiniowanie pojęcia luk w istniejącej zabudowie, z uwzględnieniem lokalnych uwarunkowań przestrzennych oraz charakteru istniejącej zabudowy, w szczególności zabudowy	Uwaga uwzględniona.

Dane osoby/ instytucji wnoszącej uwagę	Dokument, oryginalny zapis w dokumencie	Propozycja zmiany/uwaga, uzasadnienie uwagi	Odniesienie się do uwagi
	<p>Kierunki zmian w strukturze zagospodarowania terenów, w tym określenia szczególnych potrzeb w zakresie nowej zabudowy mieszkaniowej.....</p> <p>Nowe tereny pod zabudowę mieszkaniową mogą być wyznaczane tylko wtedy, gdy rezerwy terenów wyznaczonych w obowiązujących planach miejscowych oraz luki w istniejącej zabudowie nie zaspokoją przewidywanych potrzeb.</p>	<p>zagrodowej. Uzupelnienie uzasadnienia wyznaczonych stref uwzględniających zabudowę o funkcji mieszkaniowej większego niż to wynika z wyliczonego zapotrzebowania.</p> <p>Uzasadnienie uwagi: W gminie brak jest miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obejmujących tereny wyznaczone pod zabudowę mieszkaniową. Dlatego kluczowe jest zdefiniowanie luk w istniejącej zabudowie. Ponadto uzasadnienie wyznaczonych stref uwzględniających zabudowę o funkcji mieszkaniowej większego niż to wynika z wyliczonego zapotrzebowania jest niezbędne dla ustalenia wskazanych na modelu stref, gdyż chłonność tych terenów przekracza zapotrzebowanie na nową zabudowę. Alternatywnie możliwe byłoby również wyjaśnienie, iż model uwzględnia istniejące tereny zabudowane, w tym luki w istniejącej zabudowie, co byłoby powiązane z ww. definicją luk w istniejącej zabudowie.</p>	
Justyna Dadej	<p>Strategia Rozwoju Gminy Pacanów na lata 2025-2035, str. 37</p> <p>Zasady lokalizacji urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł o mocy</p>	<p>Propozycja zmiany: Wnioskuje o doprecyzowanie polityki przestrzennej gminy w tym zakresie w opracowywanej strategii rozwoju gminy. Natomiast w zakresie delegacji do dokumentów planistycznych można wskazać, że w dokumentach planistycznych, w tym w miejscowych planach zagospodarowania</p>	Uwaga uwzględniona.

Dane osoby/ instytucji wnoszącej uwagę	Dokument, oryginalny zapis w dokumencie	Propozycja zmiany/uwaga, uzasadnienie uwagi	Odniesienie się do uwagi
	zainstalowanej przekraczającej 500kW powinny być określone w dokumentach planistycznych, w tym w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego oraz planie ogólnym.	<p>przestrzennego oraz w planie ogólnym określone zostaną obszary gdzie takie urządzenia mogą być lokalizowane wraz z ustaleniem zasad zabudowy i zagospodarowania tych obszarów.</p> <p>Uzasadnienie uwagi: Zgodnie z art. 10 ust. 3 pkt 5 lit. g Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) Strategia rozwoju gminy zawiera ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie dotyczące zasad lokalizacji urządzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW. Zacytowany zapis strategii ze strony 37 nie stanowi wypełnienia ww. przepisu, a jedynie delegację w tym zakresie do dokumentów planistycznych, które powinny być sporządzane zgodnie z polityką przestrzenną gminy określoną w strategii. W szczególności wskazuję, że plan ogólny jest dokumentem opracowywanym w formie danych przestrzennych, w którym brak jest możliwości ustalania zasad lokalizacji tych urządzeń. Wytyczne w tym zakresie powinny wynikać z ustaleń strategii.</p>	

Dane osoby/ instytucji wnoszącej uwagę	Dokument, oryginalny zapis w dokumencie	Propozycja zmiany/uwaga, uzasadnienie uwagi	Odniesienie się do uwagi
Justyna Dadej	<p>Strategia Rozwoju Gminy Pacanów na lata 2025-2035, str. 33</p> <p>Ustalenia Planu będą podstawą nie tylko do uchwalania planów miejscowych, ale także do wydawania decyzji o warunkach zabudowy. Będzie on wyznaczać przeznaczenie terenu oraz strefy funkcjonalne.</p>	<p>Propozycja zmiany: Ustalenia Planu ogólnego będą podstawą nie tylko do uchwalania planów miejscowych, ale także do wydawania decyzji o warunkach zabudowy. Będzie on wyznaczać strefy planistyczne.</p> <p>Uzasadnienie uwagi: Plan ogólny nie ustala przeznaczenia terenu. Zakres ustaleń planu ogólnego zgodnie z art. 13a ust. 4 Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.). obejmuje strefy planistyczne oraz gminne standardy urbanistyczne oraz może obejmować obszary uzupełnienia zabudowy i obszary zabudowy śródmiejskiej.</p>	Uwaga uwzględniona.