



**WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI
SZEF OBRONY CYWILNEJ WOJEWÓDZTWA**

Znak: BiZK.IV.431.11.2017

Kielce, dnia 22-11-2017

Egz. nr 1

STAROSTWO POWIATOWE
w Busku-Zdroju

Wpłynęło:
dnia 24-11-2017

Nr.....

P. 29518-2017

Szanowny Pan
Jerzy Kolarz
Starosta Buski

Szef Obrony Cywilnej Powiatu

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Starostwie Powiatowym w Busku-Zdroju oraz w Urzędzie Gminy Nowy Korczyn i Urzędzie Gminy w Pacanowie

w dniach 26-27 października 2017 roku

przeprowadził Zespół kontrolny w składzie:

Włodzimierz Kuszak - Kierownik oddziału w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach - Przewodniczący zespołu, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli Nr 894 / 2017 z dnia 24 października 2017 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

Jerzy Górak Starszy - Inspektor wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli Nr 895 / 2017 z dnia 24 października 2017 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Realizacja zadań zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej:

- 1) ocena funkcjonowania na terenie powiatu systemu łączności oraz wykrywania i alarmowania,
- 2) ocena działalności szkoleniowej i popularyzacyjnej zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej w 2015 oraz 2016 r. i 2017 roku.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2015 r. do 30 września 2017 roku.

Kontrolę przeprowadzono w obecności:

Starosty Buskiego

- Jerzego Kolarza

Wójta Gminy Nowy Korczyn

- Pawła Zagaja

Sekretarza Gminy Pacanów

- Kazimierza Zdziebko

Informacji w czasie kontroli udzielał/a w:

Starostwie Powiatowym w Busku-Zdroju
Kierownik Wydziału Spraw Obywatelskich,
Zdrowia i Obrony Cywilnej

- Sławomir Dalach

oraz

Podinspektor ds. obrony cywilnej
i zarządzania kryzysowego w Wydziale SOZiOC

- Alicja Rogowska

Urzędzie Gminy w Nowym Korczynie
Inspektor ds. zarządzania kryzysowego
obrony cywilnej i spraw obronnych

- Lukasz Cury

Urzędzie Gminy w Pacanowie
Inspektor ds. obronnych,
i obrony cywilnej

- Dorota Skowron

Komisja wpisała się do książki kontroli w:

- 1) Starostwie Powiatowym w Busku-Zdroju
- 2) Urzędzie Gminy Nowy Korczyn
- 3) Urzędzie Gminy Pacanów

- pod pozycją Nr 8/2017
- pod pozycją Nr 37/2017
- pod pozycją Nr 10/2017

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z uchybieniami:

1. W wyniku przeprowadzonej kontroli w zakresie funkcjonowania na terenie powiatu systemu łączności oraz wykrywania i alarmowania ustalono:
 - 1.1. Wymiana informacji w zakresie zarządzania kryzysowego i ochrony ludności odbywa się poprzez istniejący system łączności przewodowej, poczty elektronicznej oraz przy pomocy telefonii komórkowej, a także w sieci radiotelefonicznej (2 radiotelefony Motorola GM 360, Motorola GP 360, Motorola DM 3601). Dwa zestawy radiowe Motorola GM 360 wyposażone w zasilacz sieciowy z podtrzymaniem awaryjnym zainstalowane są w Wydziale SOZ na I piętrze budynku Starostwa w pok. nr 28 i 29. Przenośny radiotelefon Motorola GP 360 wraz z ładowarką zainstalowany jest w pok. nr 29. Sekretariat Starosty (pok. nr 11) jest wyposażony w radiotelefon Motorola DM 3601. W sytuacjach kryzysowych na bieżąco przyjmowane i wysyłane są faxy. Łączność e-mailowa prowadzona jest zarówno przez sekretariat Starosty (starostwo@powiat.busko.pl) jak również przez skrzynkę PCZK (pczk@powiat.busko.pl). Łączność telefoniczna całodobowa jest utrzymywana pod nr 41-370-89-30 – Stanowisko Kierowania Komendanta Powiatowego PSP. W dni robocze w godzinach 7.30 – 15.30 łączność z Wydziałem SOZ jest pod nr tel. 41-378-85-20, 41-378-30-51, 41-370-50-50, 41-370-50-16, fax: 41-378-35-78. W czasie kontroli (w dniu 26.10) sprawdzono działanie systemu łączności radiowej w relacji Starostwo Powiatowe w Busku-Zdroju – Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego oraz Starostwo Powiatowe – podległe gminy (tj: Busko-Zdrój, Gnojno, Nowy Korczyn, Pacanów,

Solec-Zdrój, Stopnica, Tuczępy, Wiślica). Nie nawiązano łączności radiowej z 5 gminami: Busko-Zdrój, Gnojno, Solec-Zdrój, Stopnica, Tuczępy. W czasie sprawdzania łączności stwierdzono dobrą znajomość obsługi oraz prowadzenia korespondencji radiowej. W czasie sprawdzania zasilania awaryjnego radiostacji i systemu antenowego stwierdzono brak możliwości pracy w systemie zasilania awaryjnego (niesprawny akumulator). Prowadzony jest „Dziennik łączności z gminami powiatu buskiego - Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego na 2017 rok”. W okresie od lipca do dnia kontroli tj. 27 października br. łączność była sprawdzana raz w tygodniu - **kopie strony tytułowej i ostatniej tabeli stanu łączności z 2017 r. (do dnia 27 października) stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego**. Poza gminą Gnojno i Tuczępy w sprawdzeniu łączności uczestniczyły wszystkie gminy z terenu powiatu buskiego. Wójt gminy Tuczępy w dniu 12.09.2017r. (znak:OC 5534.4.2017) przekazał do Wydziału SOZiOC pismo z informacją, że w związku z przeprowadzonym remontem pomieszczeń budynku UG - radiotelefon jest rozłączony. Z pisma wynika, że o uruchomieniu radiotelefonu zostanie powiadomione Starostwo Powiatowe w Busku-Zdroju - **kopia pisma stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego**. Na terenie powiatu buskiego znajduje się 70 syren alarmowych, w tym jest 27 syren sterowanych drogą radiową. Syreny te uruchamiane są ze Stanowiska Kierowania KP PSP w Busku-Zdroju. W przypadku Gminy Tuczępy istnieje możliwość sterowania syren z Urzędu Gminy.

- 1.2. W ramach współpracy Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego ze strażą, policją czy pogotowiem na bieżąco aktualizowana jest baza teleadresowa. W zakresie współdziałania prowadzone są wspólne ćwiczenia. Zgodnie z Porozumieniem zawartym w dniu 16.11.2007 r. w święta i dni wolne od pracy obowiązki Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego przejmuje Stanowisko Kierowania KP PSP w Busku-Zdroju. Podczas zaistnienia na terenie powiatu poważnych zdarzeń mających znamiona kryzysowych, informowane jest WCZK w Kielcach - **kopia porozumienia zawartego w dniu 16.11.2017 r. pomiędzy Starostwem Powiatowym w Busku-Zdroju, a Komendą Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Busku-Zdroju stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego**.
- 1.3. Na podstawie zarządzenia nr 14/2013 Starosty Buskiego z dnia 12 kwietnia 2013 r. w sprawie organizacji stałego dyżuru na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa, w Starostwie Powiatowym i podległych jednostkach organizacyjnych zorganizowano system „Stałych dyżurów”. Zadaniem „Stałych dyżurów” jest przekazywanie decyzji uprawnionych organów oraz uruchamianie procedur związanych z podwyższaniem gotowości obronnej państwa w warunkach wystąpienia zagrożenia bezpieczeństwa państwa - **kopia zarządzenia nr 14/2013 stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego**.
- 1.4. Prowadzony był miesięczny trening odbioru sygnałów powszechnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza w 2015 r., 2016 r. i w 2017 roku. Radiostacja ICOM 718 do nasłuchu sygnałów w systemie ostrzegania zainstalowana jest w pokoju nr 29 w Wydziale SOZiOC. Z przedstawionej dokumentacji wynika, że występują silne szумы i zakłócenie co utrudnia bądź uniemożliwia odbieranie sygnałów. Ze względu na bardzo słabą słyszalność oraz silne zakłócenia podczas ostatnich treningów w 2017 r. przeprowadzonych w dniach 26.06, 24.08, 21.09 nie odebrano komunikatów treningowych - **kopia strony tytułowej oraz tabele z prowadzenia nasłuchu z 2015 oraz 2016 r. i z 2017 r. (do dnia 21 września) stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego**.
- 1.5. Koordynatorem Centralnej Aplikacji Raportującej jest Pani Alicja Rogowska Podinspektor ds. obronnych i obrony cywilnej w Wydziale SOZiOC - **kopia raportu dobowego nr 299/2017 z dnia 26 października 2017 r. stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego**.

- 1.6. W Urzędzie Gminy w Nowym Korczynie wymiana informacji w zakresie zarządzania kryzysowego i ochrony ludności odbywa się poprzez istniejący system łączności przewodowej, poczty elektronicznej oraz przy pomocy telefonii komórkowej i sieci radiotelefonicznej. Radiostacja Motorola GM-360 znajduje się w pomieszczeniu sekretariatu UG – na I piętrze w pok. nr 7. W czasie kontroli (w dniu 26.10) sprawdzono działanie systemu łączności radiowej w relacji UG Nowy Korczyn - UG Wiślica, UG Pacanów oraz UG Tuczępy i UG Solec-Zdrój. Nawiązana została łączność z UG Wiślica i UG Pacanów, nie nawiązano łączności z UG Tuczępy i UG Solec-Zdrój. W czasie sprawdzania zasilania awaryjnego radiostacji i systemu antenowego stwierdzono brak możliwości pracy w systemie zasilania awaryjnego (niesprawny akumulator). Podczas sprawdzania łączności stwierdzono dobrą znajomość obsługi radiotelefonu i prowadzenia korespondencji. W systemie Wykrywania i Alarmowania zainstalowanych jest 10 syren alarmowych, w tym 1 syrena elektroniczna zainstalowana jest na budynku UG oraz 3 syreny uruchamiane radiowo ze Stanowiska Kierowania KP PSP w Busku-Zdroju – **informacja dotycząca wykazu syren zlokalizowanych na terenie gminy Nowy Korczyn stanowi załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.** Na stronie Internetowej (www.gmina.nowykorczyn.pl) są publikowane komunikaty, ostrzeżenia meteorologiczne oraz informacje o zagrożeniach i awariach, itp. Na podstronie „Dla Mieszkańca” w zakładce „Bezpieczeństwo i Ochrona Ludności” opublikowane są informacje na temat obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego oraz poradniki jak zachować się w czasie zagrożeń mogących wystąpić na terenie gminy. Opublikowana jest również tabela sygnałów alarmowych oraz wykaz telefonów alarmowych. Na tablicach informacyjnych w Urzędzie są również zamieszczone sygnały i telefony alarmowe.
- 1.7. W Urzędzie Gminy w Pacanowie wymiana informacji w zakresie zarządzania kryzysowego i ochrony ludności odbywa się poprzez istniejący system łączności przewodowej, poczty elektronicznej oraz przy pomocy telefonii komórkowej i sieci radiotelefonicznej. Radiostacja Motorola GM-360 znajduje się w sekretariacie UG – na I piętrze w pok. nr 101. W czasie kontroli (w dniu 26.10) podczas próby sprawdzenia działania systemu łączności radiowej nie nawiązano łączności z UM Busko - Zdrój, UG Gnojno, UMiG Stopnica, UG Nowy Korczyn, UG Wiślica. Sprawdzano również zasilanie awaryjne radiostacji. Akumulatory były sprawne. W systemie Wykrywania i Alarmowania zainstalowanych jest 12 syren alarmowych, w tym 1 syrena elektroniczna zainstalowana jest na budynku UG oraz 3 syreny uruchamiane są radiowo ze Stanowiska Kierowania KP PSP w Busku-Zdroju. Na stronie Internetowej (www.ug.pacanow.pl) są publikowane komunikaty, ostrzeżenia meteorologiczne oraz informacje o zagrożeniach i awariach, itp. na pod stronie „Dla Mieszkańca” znajduje się zakładka do SMS-owego systemu powiadamiania mieszkańców oraz zakładka „Ostrzeżenia meteorologiczne”. Na tablicach informacyjnych w Urzędzie są zamieszczone sygnały alarmowe.
2. W wyniku przeprowadzonej kontroli w Starostwie Powiatowym w Busku-Zdroju w zakresie działalności szkoleniowej i popularyzacyjnej zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej w 2015 oraz 2016 r. i 2017 roku ustalono:
- 2.1. Starosta Buski – Szef Obrony Cywilnej Powiatu wydał w dniu 7 stycznia 2015 r. oraz w dniu 29 stycznia 2016 r. i w dniu 23 stycznia 2017 r. zalecenia do działalności obrony cywilnej powiatu, w których określone zostały cele i kierunki oraz priorytetowe zadania do realizacji w 2015 r., 2016 r. i w 2017 roku. W zaleceniach uwzględniono przedsięwzięcia w zakresie: organizacyjnym, planowania, wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania, zadania edukacyjne oraz zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej - **kopie zaleceń z 2015 r. 2016 r. i 2017 r. stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.**
- 2.2. Nie sporządzano planów działania obrony cywilnej w 2015 oraz 2016 r. i 2017 roku. W 2017 dokumentacja dotycząca realizacji zadań prowadzona była w Wydziale SOZiOC w teczkach o symbolu: 5530 – Prace Zespołu Zarządzania Kryzysowego,

5532 – Planowanie i prognozowanie działań w wypadku wystąpienia zagrożeń miejscowych oraz ich analizowanie, 5534 – Organizacja łączności alarmowej, 5535 – Zapobieganie i reagowanie w sytuacjach nadzwyczajnych i kryzysowych, 5520 – Zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańcom powiatu i osobom przebywającym czasowo na terenie powiatu, 5521 – Współdziałanie z organizacjami zajmującymi się organizowaniem i niesieniem pomocy i ratunku, 5550 – Plany Obrony Cywilnej, 5551 - Opracowywanie i uzgadnianie planów działania w zakresie obrony cywilnej, 5556 – Baza służąca obronie cywilnej, 5557 – Popularyzacja obrony cywilnej oraz szkolenia w tym zakresie, 5541 – Planowanie zabezpieczenia powiatu przed powodzią oraz analizowanie zagrożenia - **kopie spisów spraw z w/w teczek stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.**

- 2.3. Sporządzony został „Roczny Plan Pracy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego” na 2015 oraz 2016 r. i na 2017 rok. W planie pracy na 2015 r. i 2016 r. zaplanowano po 5 przedsięwzięć do realizacji, natomiast w 2017 r. - 6 przedsięwzięć. Głównym tematem pracy PZZK były zagadnienia związane z analizą zagrożeń, bieżącymi sprawami z zakresu zarządzania oraz doskonaleniem metod ich rozpoznawania, ochroną przeciwpowodziową i ewakuacją ludności, organizacją i udziałem w treningach i ćwiczeniach powiatowych, a także współpraca z organizacjami pozarządowymi i stowarzyszeniami w akcjach służących popularyzacji zarządzania kryzysowego i ochrony ludności. W planach określono termin realizacji oraz organizatora i współorganizatora przedsięwzięcia. Podczas posiedzeń i spotkań PZZK sporządzane były protokoły i listy obecności - **kopie rocznego planu pracy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.**

- 2.4. Kontrolujący otrzymali do wglądu dokumentację:

- z udziału PZZK w dniu 15.09.2017 r. w powiatowym ćwiczeniu zgrywającym siły i środki KSR-G oraz służb współdziałających na obiekcie bazy magazynowej odpadów niebezpiecznych i innych niż niebezpieczne w Rzędowie pk. „Hydrogeotechnika 2017”,
- z posiedzenia Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego oraz udziału w dniach 9.06.2017 r. w ćwiczeniu obronnym nt. „Podwyższenie gotowości obronnej Powiatu Buskiego w czasie zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie pokoju”. Na potrzeby ćwiczenia obronnego uruchomiono stały dyżur w dniu 09.06.2017 r.

Ponadto uczestniczono:

- w dniu 26.09.2017 w treningu z prognozowania skażeń wg norm ATP-45D,
- w dniach 6-9.06.2017r. w treningu systemu powszechnego ostrzegania i alarmowania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza w ramach ćwiczenia „RENEGADE – SAREX 17/T”,
- w dniu 18.09.2016 r. w charakterze obserwatora w ćwiczeniach dotyczących powołania rezerw osobowych organizowanym w Komendzie Powiatowej Policji w Busku-Zdroju,
- w dniu 16.09.2016 r. na zaproszenie Komendanta Powiatowego PSP w Busku-Zdroju w ćwiczeniach manewrowych pk. „DOBRÓW 2016” sprawdzających procedury Zewnętrznego Planu Operacyjno-Ratowniczego dla Zakładu Chemicznego w Dobrowie uczestniczyli w pracach sztabu przedstawiciele PZZK,
- w dniu 7-9.06.2016r. w treningu systemu powszechnego ostrzegania i alarmowania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza w ramach ćwiczenia „RENEGADE – SAREX 16/T”,
- w dniu 26.03.2015 r. na zaproszenie Komendanta Powiatowego PSP w Busku- Zdroju w ćwiczeniach aplikacyjno-sztabowych związanych z usuwaniem skutków powodzi uczestniczono w pracach sztabu,
- w dniach 13-15.10.2015 r. w treningu systemu powszechnego ostrzegania i alarmowania i zagrożeniu uderzeniami z powietrza w ramach ćwiczenia „RENEGADE – SAREX 15/II”,

- oraz obsady stałych dyżurów uczestniczyły w siedmiu treningach (10.02.2015 r. i 27.05.2015 r. oraz 02.06.2016 r., 07.06.2016 r. i 03.11.2016 r., a także 2.03.2017 r. i 14.09.2017 r.) prowadzonych przez Wojewodę Świętokrzyskiego. Prowadzone były w 2015 r. oraz 2016 r. i 2017 r. comiesięczne treningi odbioru sygnałów z sieci radiowej (nasłuch).
- 2.5. W wymienionych szkoleniach, treningach i ćwiczeniach w 2015 oraz 2016 r. i w 2017 roku uczestniczyli członkowie zarządu, kierownicy wydziałów starostwa, kierownicy powiatowych jednostek organizacyjnych oraz służb, straży i inspekcji powiatowych, a także pracownicy realizujący zadania zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej.
- 2.6. Na tablicach i gablotach informacyjnych w Starostwie Powiatowym są zamieszczone aktualne sygnały alarmowe i ostrzegania o zagrożeniach oraz informacje o sposobach zachowania się ludności w sytuacji wystąpienia zagrożeń, które mogą wystąpić na terenie gmin powiatu buskiego. Na stronie Internetowej starostwa (www.powiat.busko.pl) są publikowane ostrzeżenia metrologiczne, a na podstronie „Ochrona Ludności” opublikowane są komunikaty, telefony i sygnały alarmowe oraz poradnik postępowania ludności podczas sytuacji ekstremalnych i zagrożeń. Starostwo Powiatowe w Busku-Zdroju współpracowało przede wszystkim z: Policją, Strażą Pożarną, samorządami lokalnymi, placówkami oświatowymi, organizacjami pozarządowymi i społecznymi podczas realizacji wojewódzkiego programu „Bezpieczny Świętokrzyskie”, co rocznie włączając się do rywalizacji o nagrodę „Koziołka” - przyznawaną za działania podejmowane na rzecz budowy wspólnego bezpieczeństwa. Poza tym Starostwo Powiatowe brało udział w organizowanym przez Komendanta Głównego PSP przy współpracy z wydziałami ds. bezpieczeństwa i zarządzania kryzysowego konkursach dla dzieci i młodzieży: w 2015 r. w konkursie pod hasłem „Bezpieczeństwo i rozważa - tego od Ciebie każdy wymaga”, w 2016 r. w konkursie „W trosce o nasze bezpieczeństwo” oraz w 2017 r. w konkursie „25 lat PSP – Profesjonali, Sprawni, Pomocni”.

Podczas kontroli wykonane zostały zdjęcia: urządzeń łączności radiowej GM-360 Motorola i radiostacji ICOM-718 do nasłuchu w systemie ostrzegania w Wydziale SOZiOC oraz sekretariacie w Starostwie Powiatowym w Busku-Zdroju; urządzeń łączności radiowej Motorola GM -360 w sekretariacie w Urzędzie Gminy Nowy Korczyn oraz tablicy z sygnałami i telefonami alarmowymi; urządzeń łączności radiowej GM-360 Motorola w sekretariacie w Urzędzie Gminy Pacanów oraz tablicy z sygnałami alarmowymi - **które stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.**

Ponadto Pan Sławomir Dalach - Naczelnik Wydziału Spraw Obronnych, Zdrowia i Obrony Cywilnej - przekazał zespołowi kontrolnemu sporządzone w wydziale informacje dotyczące: organizacji systemu łączności w Starostwie Powiatowym; Systemu Wykrywania i Alarmowania; pracy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, popularyzacji zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej – **które stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.**

Na podstawie obowiązującego regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Busku-Zdroju zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej realizowane są przez Wydział Spraw Obywatelskich, Zdrowia i Obrony Cywilnej. W wydziale zatrudnionych jest 5 osób. W wydziale realizowane są również zadania w zakresie działalności stowarzyszeń, fundacji i klubów sportowych, spraw związanych z kombatanami, ochrony i promocji zdrowia, porządku publicznego i współpracy ze służbami, inspekcjami i strażami, spraw obronnych, biura rzeczy znalezionych, prowadzenia Kancelarii Tajnej. W regulaminie uwzględnione zostały zadania wspólne kierowników komórek organizacyjnych i pracowników w zakresie współdziałania w realizacji przedsięwzięć związanych z wykonywaniem zadań

obronnych, zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej oraz związanych z bezpieczeństwem powszechnym - kopie str. 1, 9, 10, oraz str. 21, 22, 23, 24 - Regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Busku-Zdroju stanowią załącznik do egzemplarza nr 2 projektu wystąpienia pokontrolnego.

Stwierdzone uchybienia

1. Z analizy dziennika kontroli stanu łączności powiatu buskiego wynika, iż w 2017 r. w sprawdzeniu łączności uczestniczyły wszystkie gminy z terenu powiatu buskiego poza gminą Gnojno i Tuczępy. Wójt gminy Tuczępy w dniu 12.09.2017r. (znak:OC 5534.4.2017) przekazał do Wydziału Spraw Obywatelskich, Zdrowia i Obrony Cywilnej pismo z informacją, że w związku z przeprowadzonym remontem pomieszczeń budynku urzędu gminy - radiotelefon jest rozłączony. Z pisma wynika, że o uruchomieniu radiotelefonu zostanie powiadomione Starostwo Powiatowe w Busku-Zdroju. Ponadto w czasie kontroli podczas sprawdzenia łączności radiowej z gminami z terenu powiatu buskiego nie nawiązano łączności z 5 gminami: Busko-Zdrój, Gnojno, Solec-Zdrój, Stopnica, Tuczępy.
2. Niesprawność akumulatorów układu zasilania awaryjnego radiotelefonów w Starostwie Powiatowym w Busku-Zdroju w oraz Urzędzie Gminy Nowy Korczyn.
3. Pomimo prowadzonych miesięcznych treningów odbioru sygnałów powszechnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza z przedstawionej dokumentacji wynika, że występują silne szумы i zakłócenia co utrudnia bądź uniemożliwia odbieranie sygnałów treningowych.

Nie były opracowywane plany działania w zakresie obrony cywilnej (§ 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin - Dz.U. Nr 96, poz. 850). Natomiast analiza zaleceń Starosty Buskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu do działalności w dziedzinie obrony cywilnej, w których określone zostały cele, kierunki oraz priorytetowe zadania do realizacji w 2015 r., 2016 r. i 2017 r. nie pozwala prześledzić toku realizacji zadań.

Biorąc powyższe pod uwagę istnieje prawdopodobieństwo, że w sytuacjach kryzysowych utrudnione będzie prawidłowe prowadzenie korespondencji radiowej z UMiG w Busku-Zdroju, UG Gnojno, UG Solec-Zdrój, UMiG Stopnica, UG Tuczępy. Jednocześnie niesprawność akumulatorów układu zasilania awaryjnego radiotelefonów w sytuacji awarii systemu elektroenergetycznego uniemożliwi prowadzenie łączności radiowej oraz sprawne przekazywanie informacji i komunikatów pomiędzy ogniwami reagowania i zarządzania kryzysowego. Równocześnie występujące silne szумы i zakłócenia odbioru sygnałów powszechnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza uniemożliwi skuteczne ostrzeganie i powiadamianie ludności o zagrożeniu.

Ponadto brak planów działania nie pozwala prześledzić toku realizacji zadań, w szczególności w zakresie funkcjonowania na terenie powiatu systemu wykrywania i alarmowania, szkoleniowym (edukacyjnym) i popularyzujących zarządzanie kryzysowe, ochronę ludności i obronę cywilną, zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

1. Wyjaśnienie przyczyny braku łączności radiowej z Urzędem Gminy w Tuczępach oraz podjęcie czynności w celu codziennego udziału gmin w kontroli łączności radiowej na administrowanym terenie w sieci zarządzania i kierowania Wojewody Świętokrzyskiego codziennie w godzinach funkcjonowania urzędów, w tym raz na kwartał z wykorzystaniem

akumulatorów układu zasilania awaryjnego radiotelefonów (**Rozdział I pkt. 7 Zaleceń Wojewody Świętokrzyskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 16 grudnia 2016 roku do działalności w dziedzinie obrony cywilnej województwa świętokrzyskiego w 2017 roku**).

2. Zapewnienie działania radiostacji ICOM 718 w Starostwie Powiatowym w sposób nie powodujący powstawania silnych szumów i zakłóceń w celu odbioru komunikatów treningowych w sieci powszechnego ostrzegania wojsk oraz ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza.

Dobłą praktyką powinno być poza wydawaniem zaleceń do działalności obrony cywilnej powiatu coroczne opracowywanie planu działania do działalności w zakresie obrony cywilnej powiatu buskiego (§ 3 pkt 3 oraz § 4 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin - Dz.U. Nr 96, poz. 850).

Informując o powyższym proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień. Jednocześnie proszę o zapoznanie z zaleceniami i wnioskami zawartymi w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym Wójta Gminy Nowy Korczyn oraz Wójta Gminy Pacanów, a także pozostałych szefów obrony cywilnej na administrowanym terenie w zakresie spraw ich dotyczących.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień, a także o przekazanie - w terminie 21 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
SZEFA OBRONY CYWILNEJ WOJEWÓDZTWA

Michał Warszawski
DYREKTOR
Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

Wykonano w 2 egz.

Egz. nr 1 – Starosta Powiatu Buskiego

Egz. nr 2 – a/a