

Uchwała Nr 1 /2011
V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 14 stycznia 2011 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu przez Gminę Pacanów

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas
członkowie: Stanisław Banasik
Monika Dębowska-Sołtyk

po rozpoznaniu w dniu 14 stycznia 2011 r. wniosku Wójta Gminy Pacanów o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w kwocie 6.000.000 zł działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwała co następuje:

Gmina Pacanów posiada możliwość spłaty kredytu w kwocie 6.000.000 zł na warunkach określonych we wniosku.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Pacanów wnioskiem z dnia 14.01.2011 r., który wpłynął do Izby 14.01.2011 r. w oparciu o art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 Nr 157, poz. 1240 ze zm.) zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach o wydanie opinii o możliwości spłaty przedmiotowego kredytu przez Gminę Pacanów.

Dla wydania niniejszej opinii wykorzystano:

1. Wniosek Wójta Gminy z dnia 14.01.2011 roku
2. Informację o kredycie/pożyczce/emisji papierów wartościowych w powiązaniu z uchwałą budżetową i uchwałą w sprawie WPF na 2011 rok
3. Zestawienie przedstawiające łączną kwotę przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych
4. Uchwałę Nr IV/29/10 Rady Gminy Pacanów z dnia 30 grudnia 2010 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pacanów na 2011 rok
5. Uchwałę Nr V/35/11 Rady Gminy Pacanów z dnia 14 stycznia 2011 r. w sprawie: zmian w budżecie Gminy Pacanów na 2011 rok
6. Uchwałę Nr IV/28/10 Rady Gminy Pacanów z dnia 30 grudnia 2010 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pacanów na lata 2011-2014
7. Zarządzenie Nr 3/11 Wójta Gminy Pacanów z dnia 14 stycznia 2011 r. w sprawie: zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Pacanów na 2011 rok

Warunki finansowe przedmiotowego kredytu są następujące:

- kwota zaciąganego kredytu – 6.000.000,00 zł,
- uruchomienie kredytu – w transzach: w roku 2011 kwota 3.000.000,00 zł
w roku 2012 kwota 3.000.000,00 zł,
- zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel własny in blanco wraz z deklaracją wekslową,
- spłata kredytu nastąpi do 2024 roku,
- źródłem spłaty kredytu będą dochody z tytułu podatku od nieruchomości oraz wpłaty z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Jak wynika z wniosku Wójta Gminy Pacanów przedmiotowy kredyt zostanie przeznaczony na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz na sfinansowanie zadań inwestycyjnych:

- Rozbudowa i przebudowa systemu wodno-kanalizacyjnego Gminy Solec Zdrój i Pacanów w kwocie 1.220.000 zł,
- Rozbudowa i przebudowa budynku parafialnego na cele edukacji środowiskowej w kwocie 258.225 zł,
- Projekt e-świętokrzyskie Rozbudowa Infrastruktury Informatycznej JST w kwocie 39.205,03 zł,
- Projekt e-świętokrzyskie Budowa Systemu Informacji Przestrzennej Województwa Świętokrzyskiego w kwocie 20.882,70 zł,
- Przebudowa istniejącego budynku handlowo – usługowego z przeznaczeniem na siedzibę Urzędu Gminy Pacanów w kwocie 561.687,27 zł.

Kwota opiniowanego kredytu (transza przypadająca na 2011 rok) odpowiada limitom określonym w uchwale Rady Gminy w Pacanowie Nr IV/29/10 Rady Gminy Pacanów z dnia 30 grudnia 2010 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pacanów na 2011, zmienionym uchwałą Nr V/35/11 Rady Gminy Pacanów z dnia 14 stycznia 2011 r. w sprawie: zmian w budżecie Gminy Pacanów na 2011 rok, co odpowiada dyspozycji art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

W oparciu o zestawienie przedstawiające łączną kwotę przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów o których mowa w art.169 ust.1 ustawy o finansach publicznych, łączne zobowiązania Gminy Pacanów jakie będą przypadać do spłaty w latach 2011-2024 z tytułu zaciągniętych kredytów wraz z odsetkami (łącznie z przedmiotowym kredytem) stanowią ogółem kwotę 19.136.295 zł z tego do spłaty w poszczególnych latach przypadać będzie:

- w 2011 r. – 1.400.000 zł,
- w 2012 r. – 2.198.570 zł,
- w 2013 r. – 1.901.000 zł,
- w 2014 r. – 1.586.000 zł,
- w 2015 r. – 1.529.640 zł,
- w 2016 r. – 1.473.722 zł,
- w 2017 r. – 1.416.840 zł,
- w 2018 r. – 1.360.440 zł,
- w 2019 r. – 1.304.810 zł,
- w 2020 r. – 1.245.526 zł,
- w 2021 r. – 1.183.526 zł,
- w 2022 r. – 1.121.526 zł,
- w 2023 r. – 960.307 zł,
- w 2024 r. – 454.388 zł.

Gmina Pacanów nie posiada zobowiązań z tytułu emisji obligacji komunalnych oraz zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji.

Łączna kwota przypadających do spłaty rat kredytów wraz z należnymi w poszczególnych latach odsetkami w okresie spłaty wnioskowanego kredytu w stosunku do planowanej wysokości dochodów wynosić będzie: 8,13% w roku 2011 oraz 12,01% w 2012 roku, 10,50% w 2013 roku, 8,76% w 2014, 8,36% w 2015 roku, 8,05% w 2016 roku, 7,74% w 2017 roku, 7,39% w 2018 roku, 7,05% w 2019 roku, 6,77% w 2020 roku, 6,23% w 2021 roku, 5,84% w 2022 roku, 4,95% w 2023 roku, 2,33% w 2024 roku. Oznacza to, że obciążenia dochodów budżetowych rozchodami i wydatkami związanymi z wyżej określonymi zobowiązaniami nie przekraczają dopuszczalnego 15% poziomu obciążeń, o którym mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Z uwagi na okres spłaty kredytu, który planowany jest w roku 2014 i kolejnych latach, kiedy to obowiązywać będą nowe zasady dotyczące dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu wynikające z zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz wyemitowanych obligacji i udzielonych poręczeń wskazane w art. 243 i 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, 1240 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), skład orzekający przy wydaniu niniejszej opinii dokonał analizy:

1. Uchwały Nr IV/28/10 Rady Gminy Pacanów z dnia 30 grudnia 2010 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pacanów na lata 2011-2014
2. Zarządzenia Nr 3/11 Wójta Gminy Pacanów z dnia 14 stycznia 2011 r. w sprawie: zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Pacanów na 2011 rok

Projekt uchwały Rady Gminy w Pacanowie w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pacanów na lata 2011-2014 był również przedmiotem opinii wyrażonej w uchwale nr 31/2010 V Składu Orzekającego RIO w Kielcach z dnia 2 grudnia 2010 roku.

Z w/w dokumentów wynika, że wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2014 – 2024 spełniają wymogi określone w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Ponadto z danych zawartych w Wieloletniej Prognozie Finansowej dług Gminy Pacanów wynikający z kredytów (łącznie z I transzą wnioskowanego kredytu) na koniec roku 2011 stanowić będzie kwotę 10.137.500 zł co stanowi 58,86% planowanych dochodów budżetu Gminy w roku 2011 (49,93% po uwzględnieniu kwoty wyłączeń z art. 170 ust 3). Można zatem założyć, że wypełniona zostanie dyspozycja zawarta w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą łączna kwota długu j.s.t. na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w danym roku kalendarzowym.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Pacanów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Zbigniew Rekas